



# *Ministero della Giustizia*

## ***Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

Protocollo n. 0000194.I del 23 marzo 2022

Oggetto: Gara a procedura aperta dematerializzata, in ambito europeo, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli articoli 60 e 95 e nel rispetto dell'articolo 34 del D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii., finalizzata all'affidamento del servizio di fornitura, previa programmazione, di generi alimentari crudi necessari all'Amministrazione per il confezionamento del Vitto (pasti giornalieri completi, colazione, pranzo e cena) per i ristretti degli istituti penitenziari di Parma e Piacenza, tenuto conto dei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare del 10 marzo 2020. CIG 902741280B

**Proposta di aggiudicazione ex artt. 32 e 33 del D.Lgs. 50/2016.**

### **LA COMMISSIONE GIUDICATRICE**

**(Istituita con decreto del Provveditore Regionale n. 86 del 7 febbraio 2022)**

- **Visto** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei Contratti Pubblici” (che per brevità sarà indicato semplicemente Codice) ed in particolare l'art. 33, co. 1, nella parte in cui prevede che “la proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante” e l'art. 32, co. 5, nella parte in cui prevede che “la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione”;
- **Vista** la determina a contrarre, Decreto n. 1130 del 13 dicembre 2021, con la quale si è provveduto a individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- **Visti** i seguenti documenti: Bando di gara; Disciplinare di gara; Capitolato prestazionale; Allegato 1 al Capitolato prestazione: Tabella applicativa menù settimanale invernale; Allegato 2 al Capitolato prestazione: tabella applicativa menù settimanale estivo; Appendice n. 1 al Capitolato prestazionale: Durata e valore del Contratto; Appendice n. 2 al Capitolato prestazione: Locali e mezzi per la gestione del servizio; Schema di Contratto; Allegato 1 al Contratto, “Patto di integrità – D.M. del Ministero della Giustizia del 30 gennaio 2019; Modello 1 – Documento di partecipazione; Modello 2 DGUE in formato XML e PDF e relative istruzioni per la compilazione; Modello 3 – Fac simile Dichiarazioni offerta tecnica; Fogli Offerta Economica; Cronoprogramma;
- **Preso atto** che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del Codice, il Bando di Gara è stato pubblicato sulla GUUE Servizi – Avviso di gara – Procedura aperta riferimento pubblicazione 2021/S 246-649477 del 20/12/2021 e sulla GURI V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 146 del 20/12/2021;
- **Visto** la nota protocollo 54185.U del 23/12/2021, con la quale veniva comunicato alle Prefetture interessate l'indizione della gara e gli estremi delle pubblicazioni del Bando, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 95, co. 3, del Codice;



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria

### Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 2, co. 1, del Decreto Ministeriale del 2 dicembre 2016, il Bando di gara è stato pubblicato sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione alla sezione "Portale dei Bandi e dei Contratti Pubblici";
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 2, co. 4, del Decreto Ministeriale del 2 dicembre 2016, il Bando di gara è stato pubblicato sul sito Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 4 del Decreto Ministeriale del 2 dicembre 2016, il Bando di gara è stato pubblicato, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani locali;
- **Preso atto** che, ai sensi dell'art. 58 del codice, questa Stazione Appaltante, per la gestione delle fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione delle offerte, di analisi delle offerte stesse e di aggiudicazione, oltre che per le comunicazioni e gli scambi di informazioni, si è avvalsa, della piattaforma telematica, di e-procurement, della Società Consip S.p.A. (denominata per brevità Sistema), conforme alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 82/2005 "Codice dell'Amministrazione Digitale";
- **Visto** il verbale della seduta pubblica del Seggio di Gara del 31 gennaio 2022, nel quale è stata attestata la presentazione e la ricezione delle sotto indicate offerte degli operatori economici (composte di *Documentazione amministrativa*, *Offerta tecnica* e *Offerta economica*) entro il termine del 31 gennaio 2022, ore 12.00, come risultante dal rapporto rilasciato dal Sistema:

	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Data presentazione offerta
1	ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	28/01/2022 16:19:00
2	RTI LEONARDOS SRL-COPAC TRADE SRL	R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8)	29/01/2022 21:05:30
3	SIRIO S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	30/01/2022 18:17:04
4	DUSSMANN SERVICE S.R.L.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	31/01/2022 09:24:45
5	LADISA s.r.l.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	31/01/2022 10:57:38
6	Paolo Ardisson Srl	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	31/01/2022 11:39:19
7	Landucci Claudio & c. s.a.s. di Andreini Maria Gloria	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	31/01/2022 11:48:58

- **Visto** il verbale delle sedute riservate del Seggio di Gara del 1 febbraio 2022, nel quale a seguito della valutazione, della documentazione amministrativa e dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali degli operatori economici, operata dal Seggio di Gara, è stata proposta al R.U.P. l'attivazione della procedura di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, co. 9, del Codice nei confronti della Società Arturo Berselli & C. S.p.a.;



# *Ministero della Giustizia*

## ***Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

- **Viste** la nota prot. 5739.U del 01/02/2022 con la quale il R.U.P. ha attivato la procedura di soccorso istruttorio, ai sensi dell'art. 83, co. 9, del Codice, avendo il Seggio di Gara rilevato irregolarità essenziali sanabili nella documentazione presentata dalla Società Arturo Berselli & C. S.p.a.;
- **Visto** il verbale della seduta riservata del Seggio di Gara del 3 febbraio 2022, nel quale il Seggio di Gara esaminata la documentazione presentata dalla Società Arturo Berselli & C. S.p.a., a seguito dell'attivazione della procedura di soccorso istruttorio e valutata positivamente la rispondenza della stessa documentazione alle richieste di integrazione necessarie a sanare le irregolarità rilevate e tenuto conto della complessiva valutazione già operata della documentazione amministrativa e dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali degli operatori economici, ha ritenuto di proporre al R.U.P. l'ammissione alla fase successiva della gara (valutazione dell'offerta tecnica) dei seguenti operatori economici partecipanti: ARTURO BERSELLI & C. S.P.A., RTI LEONARDOS SRL-COPAC TRADE SRL, DUSSMANN SERVICE S.R.L., SIRIO S.R.L., LADISA s.r.l., PAOLO ARDISSON SRL E LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA.
- **Visto** il provvedimento del R.U.P. protocollo n. 72.I del 3 febbraio 2022, con il quale sono state ammesse alla fase successiva della gara le società: ARTURO BERSELLI & C. S.P.A., RTI LEONARDOS SRL-COPAC TRADE SRL, DUSSMANN SERVICE S.R.L., SIRIO S.R.L., LADISA s.r.l., PAOLO ARDISSON SRL E LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA.
- **Viste** le note con le quali, ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis, del Codice veniva dato avviso agli operatori economici del provvedimento di ammissione, protocolli nn. 6236.U, 6243.U, 6244.U, 6245.U, 6247.U, 6249.U e 6251.U del 03/02/2022;
- **Visto** il decreto provveditoriale n. 86 del 7 febbraio 2022, di nomina della Commissione Giudicatrice, ex art. 77 del Codice, emanato, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, a seguito delle dichiarazioni dei commissari sull'assenza di cause di incompatibilità in ottemperanza a quanto previsto dal predetto art. 77 del Codice;
- **Tenuto conto** che ai sensi dell'art. 29, co. 1, del codice, il decreto provveditoriale n. 86 del 7 febbraio 2022, contenente la composizione della commissione giudicatrice, nonché i curricula dei suoi componenti sono stati pubblicati sul sito istituzionale del Ministero della Giustizia, sezione Trasparenza – Bandi di Gara e Contratti;
- **Vista** la nota protocollo n. 86.I del 7 febbraio 2022 con la quale il R.U.P., in ottemperanza a quanto previsto al paragrafo 9.1 del Disciplinare di gara, ha comunicato al Presidente di questa Commissione Giudicatrice di aver ultimato la procedura di valutazione della documentazione amministrativa;



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

- **Vista** la nota protocollo n. 6861.U del 7 febbraio 2022, con la quale è stata data comunicazione agli operatori economici della seduta pubblica del giorno 8 febbraio 2022, per lo svolgimento delle operazioni di sblocco e apertura delle Offerte Tecniche;
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 8 febbraio 2022, nel quale si attesta l'avvenuto sblocco e apertura delle offerte tecniche e la presenza dei file contenenti la documentazione,
- **Visto** il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice del giorno 8 febbraio 2022, nel quale viene dato resoconto dell'attività di valutazione delle offerte tecniche da parte della Commissione Giudicatrice, nonché del processo logico-giuridico che ha portato alla determinazione dei punteggi tecnici;
- **Visto** il provvedimento della Commissione Giudicatrice del 8 febbraio 2022, con il quale sono stati dichiarati i punteggi tecnici attribuiti agli operatori economici all'esito della valutazione delle offerte tecniche, come di seguito riportati:

n.	OPERATORE ECONOMICO	PUNTEGGIO ATTRIBUITO
1.	ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	70
2.	DUSSMANN SERVICE S.R.L.	70
3.	LADISA s.r.l.	70
4.	LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	70
5.	PAOLO ARDISSON SRL	69
6.	RTI LEONARDOS S.R.L. RTI (Leonardos S.r.l. - COPAC TRADE S.r.l.)	63
7.	SIRIO S.R.L.	70

- **Vista** la nota protocollo 7412.U del 9 febbraio 2022, con la quale è stata data comunicazione agli operatori economici, ammessi alla fase di valutazione dell'offerta economica, della data della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 10 febbraio 2022, fissata per la comunicazione del punteggio tecnico e per lo sblocco e apertura e delle offerte economiche.
- **Visto** il verbale della seduta pubblica della Commissione Giudicatrice del 10 febbraio 2022, con il quale la Commissione Giudicatrice ha dato atto di aver provveduto, ai sensi del paragrafo 9.2 del Disciplinare di Gara a:
  1. comunicare il punteggio tecnico attribuito a ciascun operatore economico;
  2. sbloccare le offerte economiche rendendo e comunicare ai concorrenti il ribasso offerto dai singoli concorrenti relativamente al lotto di partecipazione,
- **Visto** il verbale della seduta riservata della Commissione Giudicatrice del 10 febbraio 2022, con il quale la Commissione Giudicatrice ha dato atto di aver provveduto, ai sensi del paragrafo 9.2 del Disciplinare di Gara a:
  1. Alla verifica delle offerte economiche presentate, relativamente alla validità delle firme digitali apposte dai legali rappresentanti degli operatori economici; alla presenza dell'indicazione dei costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, di cui all'art. 95,



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

comma 10, del Codice, alla presenza dell'importo relativo alla stima dei costi della manodopera, ai sensi dell'art. 95, comma 10, del Codice;

- Verificato che non sussistono in capo ai concorrenti di una situazione di controllo ex art. 2359 c.c.;
- All'attribuzione del punteggio economico, come di seguito riportato:

Concorrenti	ribasso %	prezzo offerto	PUNTEGGIO
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	27,1436	4,1528	24,8516
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	15,9998	4,7880	15,9009
LADISA S.R.L.	33,7732	3,7749	26,7373
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	25,0504	4,2721	24,2563
PAOLO ARDISSON S.R.L.	15,7885	4,8001	15,6909
LEONARDOS S.R.L. RTI (LEONARDOS S.R.L. - COPAC TRADE S.R.L.)	6,0455	5,3554	6,0081
SIRIO S.R.L.	45,2444	3,1211	30,0000

- Alla somma di tutti i punteggi parziali attribuiti alle diverse offerte (PT+PE), attribuendo il punteggio complessivo a ciascuna offerta.

Concorrente	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio Totale
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	70	24,8516	94,8516
DUSSMANN SERVICE S.R.L.	70	15,9009	85,9009
LADISA S.R.L.	70	26,7373	96,7373
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	70	24,2563	94,2563
PAOLO ARDISSON S.R.L.	69	15,6909	84,6909
LEONARDOS S.R.L. RTI (LEONARDOS S.R.L. - COPAC TRADE S.R.L.)	63	6,0081	69,0081
SIRIO S.R.L.	70	30,0000	100,0000

- A stilare la graduatoria provvisoria

Graduatoria	Concorrente	punteggio
1	SIRIO S.R.L.	100,0000
2	LADISA S.R.L.	96,7373
3	ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.	94,8516
4	LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA	94,2563
5	DUSSMANN SERVICE S.R.L.	85,9009



# Ministero della Giustizia

## Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche

6	PAOLO ARDISSON S.R.L.	84,6909
7	LEONARDOS S.R.L. RTI (LEONARDOS S.R.L. - COPAC TRADE S.R.L.)	69,0081

6. Alla verifica della presenza di eventuali offerte anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del Codice.

Concorrente	Soglia di Anomalia tecnica	Punteggio Tecnico	Soglia di Anomalia Economica	Punteggio Economico	Offerta Anomala
SIRIO S.R.L.	56,00 punti	70,00	24,00 punti	30,0000	SI
LADISA S.R.L.		70,00		26,7373	SI
ARTURO BERSELLI & C. S.P.A.		70,00		24,8516	SI
LANDUCCI CLAUDIO & C. S.A.S. DI ANDREINI MARIA GLORIA		70,00		24,2563	SI
DUSSMANN SERVICE S.R.L.		70,00		15,9009	NO
PAOLO ARDISSON S.R.L.		69,00		15,6909	NO
LEONARDOS S.R.L. RTI (LEONARDOS S.R.L. - COPAC TRADE S.R.L.)		63,00		6,0081	NO

- **Preso atto** che, come da verbale della Commissione Giudicatrice del 10 febbraio 2022, risultavano presenti all'esito della verifica di cui all'art. 97, co. 3, del Codice, offerte anormalmente basse e che pertanto si è reso necessario richiedere ai seguenti operatori economici le spiegazioni di cui al co. 1 del predetto art. 97 del Codice: Sirio S.r.l., Ladisa S.r.l., Arturo Berselli & C. S.p.a. e Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria;
- **Preso atto** che la Commissione Giudicatrice, con nota protocollo n. 95.I del 10 febbraio 2022, ha comunicato al R.U.P. l'esito delle verifiche dell'anomalia ai sensi dell'art. 97 del Codice, per i successivi adempimenti di competenza;
- **Preso atto** che sono state chieste agli operatori economici le spiegazioni di cui al co. 1 dell'art. 97 del Codice, con le seguenti note del 10 febbraio 2022: n. 7865.U Sirio S.r.l., n. 7867.U Ladisa S.r.l., 7866.U Arturo Berselli & C. S.p.a. e 7868.U Landucci Claudio & C. S.a.s. di Andreini Maria Gloria e disponendo il termine del 25 febbraio 2022 per la presentazione delle suddette giustificazioni;
- **Visto** il verbale della seduta congiunta del R.U.P. e della Commissione Giudicatrice del 17 marzo 2022 nella quale sono state valutate le spiegazione trasmesse dagli operati economici e si è ritenuto di dover richiedere delle integrazioni documentali ed informative;
- **Tenuto** delle valutazione positive condotte dal R.U.P., con il supporto della Commissione Giudicatrice, in relazione alle spiegazioni formulate dagli operatori economici;
- **Preso atto** della graduatoria provvisoria di merito stilata dalla Commissione Giudicatrice e che viene confermata all'esito della verifica dell'anomalia;



# *Ministero della Giustizia*

## ***Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria***

### ***Provveditorato Regionale per l'Emilia Romagna e Marche***

- **Ritenuto** di richiamare quale parte integrate del presente provvedimento il contenuto dei verbali del Seggio di Gara e della Commissione Giudicatrice;

#### **PROPONE**

alla Stazione appaltante, ai sensi dell'art. 33, co. 1, del codice, di aggiudicare, la procedura di gara per l'affidamento del servizio di fornitura, previa programmazione, di generi alimentari crudi necessari all'Amministrazione per il confezionamento del Vitto (pasti giornalieri completi, colazione, pranzo e cena) per i ristretti degli istituti penitenziari di Parma e Piacenza - CIG 902741280B, alla Società Sirio S.r.l. (con sede legale in Cercola (NA), Via Tenente V. Barone n. 15, cap 80040, CF 04865020632e P.I. 01368401210).

#### **DISPONE**

- la trasmissione del presente provvedimento alla Stazione Appaltante per l'approvazione ai sensi dell'art. 33, co. 1, del Codice.

IL PRESIDENTE DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE

Dott.ssa Silvia Della Branca